

INAPP

ISTITUTO NAZIONALE PER L'ANALISI DELLE POLITICHE PUBBLICHE

DIRETTORE GENERALE

DETERMINA N. 99 DEL 22 APRILE 2020

Oggetto: applicazione della sospensione dei termini di cui all'art. 103 del D.L. n. 18/2020, recante "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", così come modificato dall' art. 37 del D.L. n. 23/2020, e individuazione nuova scadenza del termine al 4.6.2020 (ore 12:00), alla procedura di gara in ambito europeo per l'acquisizione di servizi di rilevazione ed acquisizione dati per lo svolgimento in Italia del Round 10 e del Round 11 dell'indagine campionaria "European Social Survey – ESS" – C.I.G. 8171817CB5

Visti

il D.P.R. n. 478 del 30.6.1973 costitutivo dell'ISFOL e s.m.i.;

il D.Lgs. n. 185 del 24.09.2016, ed in particolare l'articolo 4, co. 1, lett. f), che, a decorrere dal 01.12.2016, modifica la denominazione dell'ISFOL in INAPP - Istituto Nazionale per l'Analisi delle Politiche Pubbliche, lasciando invariati tutti gli altri dati dell'Istituto;

il D.P.R. n. 97 del 27.2.2003 che regola l'amministrazione e la contabilità degli Enti pubblici di cui alla Legge n. 70 del 20.03.1975;

lo Statuto dell'INAPP, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 2 del 17.01.2018 ed in vigore dal 02.05.2018;

il vigente Regolamento di organizzazione e funzionamento degli Organi e delle Strutture dell'Istituto;

il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche sociali del 7.12.2016 – trasmesso con nota n. 9843 del 13.12.2016 - di nomina del Consiglio di Amministrazione dell'INAPP;

il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche sociali n. 22 del 3.2.2020 con il quale il Prof. Sebastiano Fadda è stato nominato Presidente dell'INAPP;

la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 1 del 19.2.2020 di nomina del Dott. Santo Darko Grillo a Direttore Generale dell'INAPP;

la Determina n. 337 del 15.11.2017 con la quale è stato conferito al Dott. Lorian Bigi, l'incarico di Responsabile dell'Ufficio Dirigenziale Amministrazione e Bilancio;

il D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 e s.m.i.;

il Bilancio di Previsione per l'Esercizio finanziario 2019 adottato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 14 del 31.10.2018 e approvato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con nota prot. n. 0012220 del 17.12.2018, acquisita con protocollo INAPP n. 0009174 del 17.12.2018;

il Bilancio di Previsione per l'Esercizio finanziario 2020 adottato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 14 del 25.10.2019 e approvato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con nota prot. n. 11239 del 26.11.2019, acquisita con protocollo INAPP n. 9693 del 26.11.2019;

l'art. 7 del D.L. n. 52/2012, pubblicato in GURI n. 106 del 08.05.2012, relativo ai "Parametri di prezzo qualità per l'espletamento delle procedure di acquisto di beni e servizi" e convertito nella Legge n. 94 del 6.7.2012, in GURI n. 156 del 6.7.2012;

il D.L. n. 95/2012, pubblicato in GURI n. 156 del 6.7.2012, recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini" e convertito nella Legge n. 135 del 7.8.2012 in GURI n. 189 del 14.8.2012;

la Convenzione tra l'Agenzia Nazionale delle Politiche Attive del Lavoro (ANPAL) e l'Istituto Nazionale per l'Analisi delle Politiche Pubbliche (INAPP), stipulata in data 26.10.2017 e s.m.i., che designa l'INAPP quale Organismo Intermedio del PON SPAO;

il “Piano Triennale 2018-2020 articolato per annualità” delle operazioni di competenza dell’Organismo Intermedio INAPP, in recepimento del nuovo “Piano di Attuazione per il periodo 2018-2020”, parte integrante della Convenzione ANPAL – INAPP del 26.10.2017 e s.m.i., ed in particolare dell’Addendum del 9.8.2019, approvato con Determina del Direttore Generale dell’INAPP n. 391 del 12.9.2019;

la Determina n. 599 del 31.12.2019 con la quale è stata disposta l’indizione di una procedura aperta in ambito europeo da aggiudicare in base al criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016, e con una base d’asta pari ad € 350.000,00 oltre IVA, ai fini della stipula di un contratto concernente la realizzazione dei servizi di rilevazione ed acquisizione dati per lo svolgimento in Italia del Round 10 dell’indagine campionaria “European Social Survey - ESS”;

Tenuto conto

che il Bando di gara relativo alla suddetta procedura prevede quale termine per il ricevimento delle offerte il giorno 13.3.2020 (ore 12:00);

che tale termine è stato prorogato dall’Istituto, come da avviso pubblicato in G.U. 5a Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 30 del 13.3.2020, al 20.4.2020;

Preso atto

del D.L. n. 18 del 17.3.2020 (pubblicato in G.U. del 17.3.2020), recante Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19, che, all’art. 103, prevede: “ *Ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data, non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 aprile 2020. Le pubbliche amministrazioni adottano ogni misura organizzativa idonea ad assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti, con prioritari per quelli da considerare urgenti, anche sulla base di motivate istanze degli interessati. Sono prorogati o differiti, per il tempo corrispondente, i termini di formazione della volontà conclusiva dell'amministrazione nelle forme del silenzio significativo previste dall'ordinamento*”;

della Circolare del 23.3.2020, avente ad oggetto la “*applicazione dell’articolo 103 del decreto-legge 17 marzo 2020 alle procedure disciplinate dal decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50*”, con cui il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, in risposta alle richieste di chiarimenti formulate da alcune stazioni appaltanti, ha evidenziato che “*la sospensione di cui all’art. 103 del D.L. n. 18 per il periodo tra il 23 febbraio 2020 e il 15 aprile 2020*” si applica “*anche alle procedure di appalto o di concessione disciplinate dal decreto legislativo 18 aprile 2016*”, aggiungendo, altresì, che “*la previsione recata dall’articolo 103 del decreto legge n. 18/2020 risulta applicabile a tutti i termini stabiliti dalle singole disposizioni della lex specialis (esemplificativamente: termini per la presentazione delle domande di partecipazione e/o delle offerte; termini previsti dai bandi per l’effettuazione di sopralluoghi; termini concessi ai sensi dell’articolo 83, comma 9, del codice per il c.d. “soccorso istruttorio”) nonché a quelli eventualmente stabiliti dalle commissioni di gara relativamente alle loro attività*”;

Vista	la Determina n. 90 del 7.4.2020 con la quale, in applicazione della sospensione dei termini prevista dal suddetto art. 103 del D.L. n. 18/2020, è stata fissata la nuova scadenza per la presentazione delle offerte al 5.5.2020 (ore 12:00);
Preso atto	<p>del D.L. n. 23 del 8.4.2020 (pubblicato in G.U. del 8.4.2020) recante Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali, che all' art. 37 dispone che <i>“Il termine del 15 aprile 2020 previsto dai commi 1 e 5 dell'articolo 103 del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, è prorogato al 15 maggio 2020”</i>;</p> <p>della Delibera n. 312 del 9.4.2020 avente ad oggetto <i>“Prime indicazioni in merito all'incidenza delle misure di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 sullo svolgimento delle procedure di evidenza pubblica di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. e sull'esecuzione delle relative prestazioni”</i>, con la quale l'ANAC ha fornito suggerimenti per le Stazioni appaltanti in ordine alla adozione dei comportamenti e delle misure volte a garantire la massima partecipazione alle procedure di affidamento di contratti pubblici in vigenza della situazione di emergenza sanitaria;</p>
Tenuto conto	dell'applicabilità della sospensione dei termini come disposta dall'art. 37 del D.L. n. 23 del 8.4.2020 che ha prorogato il termine di cui all'art. 103 del citato D.L. n. 18/2020, anche al termine utile per la presentazione delle offerte per la procedura di gara in oggetto;
Ritenuto	<p>che, in applicazione del citato art. 37, occorre ulteriormente ricalcolare il termine finale per la presentazione delle offerte per la procedura di gara in oggetto, atteso che l'originario termine del 13.3.2020 indicato nel Bando di gara, rientrando all'interno del periodo di sospensione compreso tra il 23.2.2020 ed il 15.5.2020, deve intendersi sospeso a decorrere dal 23.2.2020;</p> <p>che, una volta terminato il periodo di sospensione dei termini (evento questo previsto per il 15.5.2020) di cui al citato art. 37, il decorso del termine per la presentazione delle offerte per la procedura di gara in oggetto riprenderà a decorrere dal 16.5.2020 per un periodo residuo corrispondente al lasso temporale compreso tra la data del 23.2.2020 e la data del 13.3.2020, ossia per un periodo pari a 20 giorni;</p>
Tenuto	altresì conto che, secondo quanto chiarito dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti nella citata circolare del 23.3.2020, <i>“poiché la sospensione del termine è stata stabilita in favore del soggetto onerato di osservarlo, nulla vieta che quest'ultimo possa comunque validamente porre in essere l'attività prevista entro il termine originario ovvero in un termine inferiore rispetto a quello risultante dalla sospensione”</i> ;

D E T E R M I N A

- 1) le premesse e gli atti nelle stesse richiamate costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) a decorrere dal 23.2.2020 e fino al 15.5.2020 è sospeso, ai sensi di quanto disposto dall'art. 103 del D.L. n. 18/2020 e dall'art. 37 del D.L. n. 23/2020, il termine, inizialmente fissato con scadenza al giorno 13.3.2020, per la presentazione delle offerte per la procedura di gara

in oggetto;

- 3) una volta terminato il periodo di sospensione dei termini di cui al punto precedente, il termine per la presentazione delle offerte per la procedura di gara in oggetto riprenderà a decorrere dal 16.5.2020 per un periodo residuo corrispondente al lasso temporale compreso tra la data del 23.2.2020 e la data del 13.3.2020, ossia per un periodo pari a 20 giorni;
- 4) in forza di quanto previsto al punto precedente, il nuovo termine per la presentazione delle offerte per la procedura di gara in oggetto è, dunque, individuato per la data del 4.6.2020 (ore 12:00);
- 5) si intendono in ogni caso validamente presentate le offerte per la procedura di gara in oggetto comunque ricevute dall'Istituto sino alla data di adozione del presente provvedimento.

Il Direttore Generale
Dott. Santo Darko Grillo

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005