

RELAZIONE TECNICO FINANZIARIA PER LA COSTITUZIONE DEL FONDO DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA PER L'ANNUALITÀ 2021 RELATIVA AL PERSONALE INAPP DELL'AREA ISTRUZIONE E RICERCA - DIRIGENTI DI SECONDA FASCIA

MODULO I – LA COSTITUZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

La presente sezione illustra la costituzione, nel rispetto dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale, del fondo per il trattamento economico accessorio dell'annualità 2021 per il personale e appartenente all'Area dell'Istruzione e della ricerca (ex Area VII dirigenza Università ed Enti di ricerca e sperimentazione) e ne attesta, inoltre, la compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale.

Al fine della costituzione del fondo per la suddetta annualità si deve far riferimento al Decreto Legislativo 25 maggio 2017, n. 75, recante modifiche e integrazioni al Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165 e s.m.i., che all'articolo 23 (Salario accessorio e sperimentazione), comma 2, recita: *"Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016"*.

Pertanto, per l'annualità 2021, a decorrere dal 1° gennaio del medesimo anno, l'ammontare delle risorse da destinare al trattamento accessorio non può superare il corrispondente valore individuato per l'anno 2016, salvi eventuali incrementi espressamente derivanti dal rinnovo del contratto collettivo nazionale (come da articolo 11, D.L. 14 dicembre 2018, n. 135) o altri incrementi previsti da previsioni normative e/o collettive.

Facendo seguito a quanto sopra indicato, occorre aggiungere che il rinnovo del CCNL relativo al personale dell'Area Istruzione e Ricerca, triennio 2016-2018 sottoscritto l'8 luglio 2019, prevede che, a decorrere dal 1° gennaio 2018, il fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato è incrementato in misura pari all'1,7% calcolato sul monte salari anno 2015.

Come da Determina n. 399 del 16 dicembre 2020 (avente ad oggetto "Costituzione del fondo per il trattamento accessorio del personale Dirigenziale di II fascia per il 2018 e le annualità successive"), a seguito del perfezionamento del suddetto contratto collettivo nazionale, il fondo per il trattamento accessorio del personale dirigenziale dell'INAPP è stato individuato in misura pari ad euro 161.928,65 (euro 3.624,76 in più rispetto al fondo precedentemente certificato – come da Determina n. 142 del 18 maggio 2018 avente ad oggetto "Costituzione del fondo per il trattamento accessorio del personale della dirigenza di II fascia - Area VII - annualità 2016 e successive" - per un importo di euro 158.303,89), per l'annualità 2018 e per le annualità successive.

Solo per completezza, si evidenzia che tale importo di euro 161.928,65 è stato indicato nell'accordo integrativo per il trattamento accessorio del personale dirigente dell'INAPP per le annualità 2018 e 2019 approvato con nota prot. DFP-0087522-P-28/12/2021 del Dipartimento della Funzione Pubblica e nota prot. n. 307511 del 27 dicembre 2021 del Ministero dell'Economia e delle Finanze (acquisite con prot. INAPP n. 15372 del 29 dicembre 2021).

Fermo quanto sopra, dovendo procedere alla specifica costituzione del fondo per il trattamento accessorio del personale in questione per ogni singola annualità, con la presente Relazione si evidenziano le modalità relative alla costituzione del suddetto fondo per l'annualità 2021.



Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

A) Risorse storiche consolidate

In questa voce sono inserite le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità come certificate dall'organo di controllo e relative al Fondo per le retribuzioni di posizione e di risultato del personale dirigente per l'annualità 2021.

Tali risorse, già consolidate nel fondo per la contrattazione integrativa per il trattamento accessorio del personale appartenente all'Area VII della dirigenza per le annualità 2018 e 2019, nonché già parimenti quantificate per il medesimo fondo per l'annualità 2020 di prossima certificazione, sono pari ad € 161.928,65.

B) Incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL

Si tratta di incrementi non suscettibili di modifica che confermano valori presenti nei fondi degli anni precedenti cui si rinvia insieme alla relativa certificazione.

L'articolo 47, comma 2, del CCNL relativo al personale dell'Area Istruzione e Ricerca, triennio 2016-2018 sottoscritto l'8 luglio 2019, prevede come sopra indicato, che a decorrere dal 1° gennaio 2018, il fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e risultato di cui all'articolo 7 del CCNL Area VII del 28 luglio 2010, biennio economico 2008-2009, come disciplinato dai precedenti CCNL e dalle vigenti norme di legge in materia, è incrementato dell'1,7% calcolato sul monte salari anno 2015, relativo ai dirigenti di cui al presente articolo.

Per l'annualità 2021 si è, pertanto, provveduto all'incremento – analogamente a quanto effettuato per le annualità 2018 e 2019 ed a quanto verrà in modo identico effettuato per l'annualità 2020 essendo gli stessi i presupposti di riferimento - previsto dal suddetto articolo 47, CCNL Istruzione e Ricerca dell'8 luglio 2019, per un importo pari ad € 3.624,76, sulla base dei calcoli effettuati avendo a base il monte salari dell'annualità 2015.

Al riguardo, si rappresenta che il monte salari 2015 relativo ai dirigenti di II^a fascia era pari ad € 213.221,00.

Monte salari anno 2015	Incremento previsto dall'articolo 47, comma 2 del CCNL dell'8 luglio 2019 relativo al personale dell'area Istruzione e Ricerca - Triennio 2016-2018	
	%	in €
€ 213.221,00	1,7	3.624,76

C) Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

In questa sezione sono inserite unicamente poste con carattere di certezza e stabilità che, a differenza delle precedenti, possono subire nel tempo valorizzazioni incrementali.

Parte non pertinente allo specifico fondo illustrato.

Sezione II – Risorse variabili

In questa voce sono inserite le risorse variabili che constano di poste che possono subire, nel tempo, variazioni sia di carattere positivo che di carattere negativo.

Per tale motivo la relativa quantificazione deve trovare annualmente giustificazione sia di carattere giuridico che di corretta quantificazione all'interno della relazione tecnico-finanziaria.



Tali risorse risultano già consolidate nel fondo per la contrattazione integrativa per il trattamento accessorio del personale appartenente all'Area VII della dirigenza dell'anno 2020, di imminente costituzione, pari ad € 0,00.

Sezione III – Decurtazione del fondo

Si è provveduto, ad applicare la previsione di cui all'articolo 23, comma 2, D.Lgs. n. 75 del 25 maggio 2017 (Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165), secondo cui che "(.....) a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato".

In attuazione del citato articolo 23, comma 2, non v'è alcuna decurtazione da applicare al fondo per l'annualità 2021.

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Si riporta di seguito uno schema di sintesi della costituzione del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato personale dirigente, relativo alla annualità 2021.

Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	
Importo consolidato Fondo trattamento accessorio anno 2016	€ 158.303,89
Sezione II - Risorse variabili	
Importo consolidato Fondo trattamento accessorio anno 2016	0
Sezione III - Decurtazione del fondo	
Decurtazione ex articolo 23, comma. 2, D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75 (limite 2016)	0
Sezione IV - Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione	
Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	€ 158.303,89
Decurtazione ex articolo 23, comma 2, D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75 (limite 2016)	0
Incremento previsto dall'articolo 47, comma 2, CCNL dell'8 luglio 2019 relativo al personale dell'area Istruzione e Ricerca Triennio 2016-2018 – articolo 11, D.L. n. 135/2018	€ 3.624,76
Totale Fondo 2021 sottoposto a certificazione	€ 161.928,65



MODULO II - DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

Preliminarmente si rappresenta che il Collegio dei revisori dei conti, come da verbale n. 14 del 27 novembre 2020, ha già espresso parere favorevole sulla quantificazione del fondo accessorio per il trattamento dirigenziale del personale dirigente per l'annualità 2018 e successive, in misura pari ad € 161.928,65.

Appare comunque necessario procedere alla costituzione del fondo per singole annualità, in questo quella relativa al 2021.

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Con riferimento alle poste la cui disciplina esula dall'attività negoziale integrativa come descritta nel fondo da sottoporre a certificazione, si rappresenta che la voce del medesimo fondo la cui quantità è regolata in modo non modificabile dal Contratto collettivo di primo livello è riferibile alla sola retribuzione di posizione parte fissa.

La retribuzione di posizione di parte fissa, definita dall'articolo 45, comma 5, del CCNL Istruzione e Ricerca 8 luglio 2019 triennio 2016-2018, è determinata, a decorrere dal 1° gennaio 2018, in euro 12.565,11 annui lordi comprensivi di tredicesima mensilità.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

In questa sezione vengono rappresentate tutte le poste rimesse all'attività negoziale che potranno essere formalizzate nell'ambito dell'ipotesi di accordo che verrà predisposta e perfezionata quanto prima in relazione alla annualità 2021.

Retribuzione di posizione parte variabile

La retribuzione di posizione di parte fissa e di parte variabile potrà essere definita, per ciascuna posizione dirigenziale, così come previsto dall'articolo 48 del CCNL Istruzione e Ricerca del 8 luglio 2019 - triennio 2016-2018, in misura pari all'83,885%, delle risorse complessive, laddove dovesse essere confermata in sede negoziale l'impostazione già approvata e certificata per le precedenti annualità 2018 e 2019.

Retribuzione di risultato

La retribuzione di risultato dei dirigenti di II^a fascia da riconoscere nel rispetto dei parametri previsti dall'articolo 48 del CCNL Istruzione e Ricerca del 8 luglio 2019 - triennio 2016-2018 dovrebbe conseguentemente essere definita in misura non inferiore al 16,115% del totale delle risorse complessive del fondo per il trattamento accessorio per l'annualità 2021, laddove dovesse essere confermata in sede negoziale l'impostazione già approvata e certificata per le precedenti annualità 2018 e 2019.

In applicazione dell'articolo 7, comma 1, lett. b), del CCNL Istruzione e Ricerca, nonché dell'articolo 9 del D.Lgs. n. 150/2009 e di quanto previsto dal vigente Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance, la retribuzione di risultato è da definire ed erogare a seguito di valutazione, rispetto al singolo dirigente di II^a fascia interessato, sia del grado di raggiungimento degli obiettivi sia degli esiti della valutazione delle competenze organizzative e delle capacità direzionali dimostrate secondo i seguenti parametri:



- valutazione operativo/gestionale;
- valutazione dei comportamenti organizzativi.

Sulla base di quanto sopra esposto il fondo per il salario accessorio dei dirigenti di II^a fascia, determinato per l'annualità 2021 in **€ 161.928,65**, è ripartito, laddove dovesse essere confermata in sede negoziale l'impostazione già approvata e per la precedente certificata per annualità 2018 e 2019, destinando una quota pari all'83,885%, quindi pari ad **€ 135.833,95**, alla retribuzione di posizione (parte fissa e variabile), ed una quota pari al 16,115%, quindi pari ad **€ 26.094,70**, alla retribuzione di risultato.

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Sezione IV - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale.

Parte non pertinente allo specifico fondo illustrato

MODULO III – Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

	Annualità 2020* (in euro)	Annualità 2021 (in euro)
<i>Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità</i>		
Importo consolidato Fondo trattamento accessorio anno 2016	€ 158.303,89	€ 158.303,89
<i>Sezione II - Risorse variabili</i>		
Importo consolidato Fondo trattamento accessorio anno 2016	0	0
<i>Sezione III - Decurtazione del fondo</i>		
Decurtazione ex articolo 23, comma 2, D.Lgs. n. 75/2017 (limite 2016)	0	0
<i>Sezione IV - Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione</i>		
Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	€ 158.303,89	€ 158.303,89
Decurtazione ex articolo 23, comma 2, D.Lgs. n. 75/2017 (limite 2016)	0	0
Incremento previsto dall'articolo 47, comma 2, CCNL dell'8 luglio 2019 relativo al personale dell'area Istruzione e Ricerca Triennio 2016-2018 - articolo 11, D.L. n. 135/2018	€ 3.624,76	€ 3.624,76
Totale Fondo sottoposto a certificazione	€ 161.928,65	€ 161.928,65



--	--	--

* In coerenza, a parità di presupposti di fatto e di diritto, con le annualità 2018 e 2019, per cui la contrattazione collettiva integrativa è già stata oggetto di certificazione.

MODULO IV – COMPATIBILITA' ECONOMICO-FINANZIARIA E MODALITA' DI COPERTURA DEGLI ONERI DEL FONDO CON RIFERIMENTO AGLI STRUMENTI ANNUALI E PLURIENNALI DI BILANCIO

Sezione I – Verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente ex ante il limite di spesa del Fondo proposto alla certificazione.

La verifica dei limiti di spesa del Fondo viene effettuata a periodicità ricorrente dall'Ufficio dirigenziale Gestione e Valorizzazione delle risorse umane con l'Ufficio dirigenziale Amministrazione e Bilancio dell'Istituto.

Il monitoraggio avviene attraverso il riscontro tra i sistemi di gestione delle retribuzioni del personale e la procedura informatica di contabilità e bilancio denominata "Team-gov", per singola voce, in relazione a tutto quanto viene liquidato al personale come trattamento accessorio e alla compatibilità con le poste stanziare in bilancio.

Sezione II – Verifica a consuntivo, mediante gli strumenti della contabilità economica - finanziaria dell'Amministrazione, che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulti rispettato (ed eventuale accertamento delle economie del Fondo che ai sensi contrattuali possono transitare al Fondo successivo ai fini del rispetto dell'integrale utilizzo delle risorse)

Come sopra precisato, per l'annualità 2021, il fondo è stato quantificato nel pieno rispetto di quanto previsto dall'articolo 23 ("Salario accessorio e sperimentazione"), comma 2, del D.Lgs. n. 75 del 25 maggio 2017, oltre che di quanto previsto all'articolo 47, comma 2, del CCNL Istruzione e Ricerca dell'8 luglio 2019 e dall'articolo 11, D.L. n. 135/2018.

Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo.

La copertura finanziaria per gli istituti rimessi alla contrattazione integrativa e che, come tali, saranno oggetto dell'apposita Ipotesi di Accordo integrativo per il personale dirigenziale dell'INAPP, relativa all'annualità 2021, che verrà quanto prima perfezionata, è prevista nel capitolo 1.01.01.01.004.01 "Trattamento accessorio personale T.I. Dirig. I^ e II^ fascia" del bilancio dell'anno di riferimento regolarmente approvato dagli organi competenti.

Roma, 13 ottobre 2022

Il Presidente
Prof. Sebastiano Fadda

Il Direttore Generale
Dott. Santo Darko Grillo

FIRME ORIGINALI AGLI ATTI